



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 243 din 26.07.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D799/26.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, se urmărește, printre altele:

a) „*stabilirea valorii unui tichet de masă de până la 35 lei/tichet masă/zi, începând cu data de 1 august 2023 respectiv 40 lei/tichet masă/zi, începând cu data de 1 ianuarie 2024*”;

b) abrogarea, începând cu data de 1 august 2023, a Ordinului ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 1.263/654/2023 privind stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul I al anului 2023.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Precizăm că, potrivit art. 115 alin. (5) tezele I și a II-a din Constituție, „*Ordonanța de urgență intră în vigoare numai după depunerea sa spre dezbateră în procedura de urgență la Camera competentă să fie sesizată și după publicarea ei în Monitorul Oficial al*

României. Camerele, dacă nu se află în sesiune, se convoacă în mod obligatoriu în 5 zile de la depunere sau, după caz, de la trimitere”.

4. La **titlu**, întrucât se preconizează modificarea unui singur element structural din actul normativ de bază, precum și prevederile art. II din proiect, pentru o exprimare precisă a obiectului reglementării, propunem următoarea formulare:

„**Ordonanță de urgență** pentru modificarea art. 14 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, precum și pentru stabilirea unor măsuri pentru aplicarea acestor prevederi”.

5. La **preambul**, la **al treilea paragraf**, pentru fluența textului, este necesară eliminarea sau reformularea adverbului „ulterior”, întrucât nu se înțelege ulterior cărui moment s-a realizat liberalizarea prețurilor la energie, mai ales că la paragraful anterior nu se menționează un astfel de moment.

Totodată, pentru o exprimare adecvată, propunem ca sintagma „prețului la energia electrică, gazele naturale, precum și la combustibil” să fie reformulată astfel: „prețului la energia electrică, la gazele naturale, precum și la **combustibili**”.

De altfel, menționăm că acest argument **nu are legătură directă** cu obiectul de reglementare al prezentului act normativ.

La **al patrulea paragraf**, semnalăm că sintagmele „întreaga Uniunea Europeană se luptă cu inflația”, „Inflația galopantă a contribuit din plin” și „salariile nu au acoperit creșterea prețurilor” sunt improprii unui act normativ, fiind necesară revederea și reformularea acestora.

La **al cincilea și al șaselea paragraf**, este necesară reformularea textelor întrucât au caracter declarativ, iar exprimarea nu este specifică limbajului normativ. Totodată, pentru respectarea stilului normativ și pentru asigurarea cursivității din punct de vedere sintactic, acestea trebuie să debuteze prin expresii sau cuvinte precum: „Întrucât”, „Dat fiind că”, „În considerarea faptului că”, „Deoarece” și altele.

La **al șaptelea paragraf**, pentru evitarea repetiției, este necesară eliminarea sau reformularea sintagmei „astfel încât impactul asupra prețului la bunurile de consum destinate populației a fost unul semnificativ”, având în vedere că în prima parte a paragrafului este folosită exprimarea „a determinat (...) un impact puternic asupra prețurilor la bunurile de consum”.

Ca urmare, propunem reformularea corespunzătoare a întregului preambul.

6. La **art. I**, la **partea dispozitivă**, pentru evidențierea corectă a naturii intervenției legislative, precum și pentru respectarea uzanțelor normative,

sintagma „se modifică și se completează după cum urmează” se va înlocui cu sintagma „se modifică și va avea următorul cuprins”.

7. La **art. II**, la textul propus pentru **alin. (1)**, având în vedere că la art. 33 alin. (1) și (3) din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1.045/2018, cu modificările ulterioare, sunt stabilite **modalitatea** de calcul al valorii nominale indexate a unui tichet de masă, precum și faptul că valoarea nominală a unui tichet de masă valabilă în ultima lună a semestrului se utilizează și pentru primele două luni ale semestrului următor, apreciem că norma propusă este de sine stătătoare, nu derogatorie, întrucât **stabilește în mod expres perioada pentru care se va aplica** valoarea nominală prevăzută la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 165/2018. Prin urmare, aceasta ar trebui să aibă următoarea formulare:

„(1) Începând cu data de 1 august 2023, valoarea nominală prevăzută la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare, se va aplica până la data de 31 decembrie 2023”.

La **alin. (2)**, pentru aceleași considerente, precum și având în vedere faptul că anul calendaristic are două semestre (ianuarie-iunie și iulie-decembrie), pentru evitarea confuziilor în interpretarea și aplicarea actului normativ, sugerăm reformularea textului, astfel:

„(2) Începând cu data de 1 ianuarie 2024, valoarea nominală prevăzută la art. 14 alin. (2) din Legea nr. 165/2018, cu modificările ulterioare, se va aplica și pentru lunile august și septembrie ale anului 2024”.

La **alin. (3)**, pentru o corectă exprimare din punct de vedere juridic, precum și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, propunem următoarea formulare a textului:

„(3) Începând cu data de 1 august 2023, Ordinul ministrului finanțelor și al ministrului muncii și solidarității sociale nr. 1.263/654/2023 privind stabilirea valorii nominale indexate a unui tichet de masă pentru semestrul I al anului 2023, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 272 din 31 martie 2023, se abrogă”.

PREȘEDINTE
Florin YORDACHE



București
Nr. 736/26.07.2023